

## 23. 국민연금기금

### 1. 기금개요

설치 근거	국민연금법 제101조		
설치년도	1987년	운용개시년도	1988년
주무부처	보건복지부	기금관리주체	보건복지부
관리방식	위탁관리	위탁관리기관	국민연금공단

### 2. 평가결과 요약표

#### ① 개별사업의 적정성

개별사업	평가결과	근거
		부적정사업 없음.

#### ② 재원구조의 적정성

재원구조	평가결과	평가결과 근거 및 조치사항
		해당사항 없음.

#### ③ 기금존치의 타당성

평가결과	평가결과 근거 및 조치사항
존치	노후소득보장을 위한 기본적인 사회안전망으로서 국민연금기금의 설치와 관리는 필수적임.

### 3. 존치평가 총평

□ 국민연금제도는 국민이 노령·장애·사망 등으로 소득이 중단되거나 낮아질 위험에 처할 때 그 납부이력을 근거로 다양한 급여를 제공하는 사회보험제도로, 1986년 국민연금법이 공포되었고, 1988년부터 시행되었다. 정부는 국민연금제도를 직접 운영하기 보다는 전담 운영기관을 설립해 위탁하기로 결정하고, 1987년 국민연금공단을 설립하였다. 노후소득보장을 주목적으로 하는 국민연금제도는 가입에서 급여를 수급하기까지 장기간이 소요되기 때문에, 국민연금사업에 필요한 재원을 원활하게 확보하고 법에 따른 급여를 충당하기 위한 책임준비금으로 ‘국민연금기금’을 설치·운영하고 있다. 국민연금기금의 관리·운영주체는 보건복지부장관이나, 국민연금공단이 기금의 관리·운영에 관한 업무의 일부를 위탁받아 수행하고 있다. 1988년 말 5천억원 규모였던 국민연금기금 적립금은, 2017년 11월 현재 615.3조원(조성 777.2조원, 지출 161.9조원)에 이르러 일본공적연금(GPIF), 노르웨이 국부펀드(GPFG)에 이은 세계 3대 연기금으로 성장하였다.

□ ‘노령·장애·사망 등의 사회적 위험 발생 시 급여지급으로 생활안정에 기여’라는 국민연금제도 본래의 목적 달성을 위해서는 국민연금 가입과 급여지급이 필수적이다. 따라서, 국민연금 가입대상자를 발굴해 가입을 추진하고 가입자들에 대한 보험료 부과 및 다양한 가입이력 변동내역을 확인·조정하는 가입자관리 업무와 가입이력을 근거로 사유 발생 시 정확하게 급여를 지급하는 급여관리업무는 국민연금기금의 목적에 매우 부합한다고 볼 수 있다. 국민연금 장애심사는 가입자 및 가입자였던 자에게 장애가 생긴 경우 또는 장애로 인한 사망 시 장애연금 또는 유족연금 지급대상 여부를 판단하는 급여관리업무 중 하나로 필수불가결한 절차적 업무이며, 노후준비서비스는 상담과 교육을 통해 국민 스스로가 국민연금을 포함한 다양한 제도를 활용해 스스로 노후준비를 할 수 있도록 중요한 지원 업무이다. 연금보험료 납부가 어려운 실업기간에 대하여 구직급여 수급자가 희망하는 경우 정부가 보험료의 일부를 지원하고 그 기간을 가입기간으로 추가함으로써 국민연금 수급기회를 확대하는 실업크레딧 지원사업, 해외진출 기업·파견근로자의 연금보험료 이중부담 면제와 해외체류 국민의 외국연금 수급권 확충을 위한 사회 보장협정을 체결·시행하는 업무인 국제교류협력 사업은 국민연금제도 운영의 필수적인 사업으로 분류된다.

□ 본 기금은 국민연금사업에 필요한 재원 확보와 법에 따른 급여 지급 기능을 충실히 이행하고 있다는 측면에서 기금의 목적은 매우 유효한 것으로 평가된다. 다만, 조달된 재원의 운영 방식이 장기적인 관점에서 보다 체계적이고 선진화된 시스템을 갖추도록 투자하여야 하며, 제도적인 관점에서 국민연금이 국민들의 노후 소득보장을 위한 중심축이 될 수 있도록 사각지대 해소 등을 위한 노력이 필요하다.

#### 4. 세부항목별 평가결과

##### ① 개별사업의 적정성

###### 1. 사업 설치목적의 유효성

- 실업크레딧 지원사업은 연금보험료 납부가 어려운 실업기간에 대하여 구직급여 수급자가 희망하는 경우 정부가 보험료의 일부를 지원하고 그 기간을 가입기간으로 추가 산입함으로써 국민연금 수급기회를 확대하고 노후소득보장을 강화하기 위하여 도입됨.
  - 본 제도 시행 1년 5개월 만에 구직급여수급자의 47.2%가 신청하면서 실업자에게 보험료 일부를 지원하여 국민연금 수급기회를 확대하고자 하는 실업크레딧 제도의 목적을 유효하게 달성하고 있다고 평가됨.
  - 또한 고용센터를 통하여 신청인이 보다 쉽게 신청할 수 있도록 절차를 효율화하고 있고, 국민연금공단 내에서 신청안내 강화를 위해 구직급여 수급종료, 연령 등을 고려한 안내문 발송 등 다양한 홍보를 실시하고 담당자 업무이해도 제고를 위해 교육 등을 실시하고 있는 점은 매우 긍정적으로 평가됨.
  - 다만, 본 사업이 실업자에 대한 지원이라는 측면에서 고용보험기금·일반회계의 역할과 중복되므로, 사업의 목적을 훼손하지 않는 범위 내에서 유사·중복성이 발생하지 않도록 유의할 필요가 있음.
- 국민연금 국제교류협력사업은 해외진출 기업 및 국민의 권익보호를 위해 외국과 사회보장협정을 체결·시행하고, 외국인 가입자 및 해외 수급자에 대한 각종 서비스를 제공하며, 사회보장 기관 간 글로벌 네트워크를 구축하는 사업임.
  - 사회보장협정 체결·시행으로 해외진출기업과 근로자의 외국보험료 이중부담 면제 및 재외국민의 외국연금 수급권 취득을 위한 협정 실무기관으로서의 역할을 수행하고 있으며, 외국거주 국민연금 수급자에 대한 사후관리, 외국인 가입자에 대한 상담업무, 연금제도 도입 또는 확대 예정인 아·태 지역 국가에 대한 국민연금 제도전수 사업을 중점적으로 수행하고 있음.

- ‘17년까지 사회보장협정 체결국 확대 및 해외진출 기업대상 홍보 강화로 외국 보험료 누적 면제액이 3조 2천억원 초과하고, 베트남, 네팔 사회보장공단과 MOU를 체결하는 등 외국연금기관과의 교류협력 기반을 확대하였다는 점에서 본 제도의 목적이 유효하게 달성되고 있다고 평가됨. 다만, 국제협력 사업확대 및 재구조화와 관련해서, 단순히 제도의 전수 회수만을 대상으로 평가하기 보다는 실질적인 전수의 정도를 측정하여 평가함으로써 본 제도의 목적이 보다 유효하게 달성될 수 있을 것임.

## 2. 사업주체의 적합성

- 실업크레딧 제도는 지원대상자를 ‘국민연금 가입기간이 있는 구직급여 수급자’로 한정하고, 대상보험료도 ‘국민연금 보험료’로 제한하고 있고, 노후를 보장하기 위한 사업의 일환으로 그 공공성이 매우 강하므로, 민간사업으로의 전환은 적절하지 않다고 봄.
- 국제교류협력 업무의 경우 사회보장협정을 통한 연금 이중가입면제나 제도연수 등은 국가 간 외교 업무영역에 해당하는 것으로 민간사업으로 추진하는 것은 적절하지 않음.

## 3. 사업의 중복성·유사성

- 실업크레딧 지원사업은 실업자의 연금보험료를 지원하고, 그 지원기간을 가입기간으로 추가 산입함으로써 국민연금 수급기회를 확대하고 노후소득보장 강화하기 위하여 도입된 제도로서, 실업자에 대한 지원이라는 측면에서 고용보험기금·일반회계의 목적과 동일하지만, 수행하는 역할에서 중요한 차이가 있으므로, 사업의 중복성, 유사성은 없다고 볼 것임.

## ② 재원구조의 적정성

### 1. 재원조성방법의 적정성

- 해당사항 없음

### 2. 중기가용자산규모의 적정성

- 해당사항 없음

## ③ 기금존치의 타당성

### 1. 기금목적의 유효성

- 본 기금은 노후소득보장을 위한 기본적인 사회적 안정장치의 역할을 이행하고 있음. 인구고령화가 가속화되는 상황에서 그 중요성과 필요성이 높아진 공공재로서의 국민연금제도를 보편화하는 데 큰 공헌을 하였다는 점에서 기금 목적은 유효한 것으로 평가됨.

### 2. 타 기금과의 중복성·유사성

- 본 기금은 노후소득보장을 위한 기본적인 사회적 안정장치의 역할을 이행 목적으로 하는 것으로, 기금 그 자체의 목적으로는 타 기금과의 중복성이나 유사성이 없음. 다만, 본 기금의 사업 중 실업크레딧 지원사업은 실업자에 대한 경제적 지원이라는 측면에서 고용보험기금의 역할과 중복 내지는 유사한 것으로 평가되므로, 사업의 목적을 훼손하지 않는 범위 내에서 유사·중복성이 발생하지 않도록 유의할 필요가 있음.

### 3. 특수한 정책적 필요성

- 해당 없음.